

Fu 20.01.2020

[Handwritten signature]

WPLYNĘŁO Kancelaria ogólna Urząd Miejski w Dąbrowie Białostockiej
20.01.2020
Ilość załączników..... podpis <i>[Handwritten signature]</i>

UCHWAŁA Nr II – 00312 – 53/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 stycznia 2020 r.

263

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Białostocka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Paweł Gałko – członek
Agnieszka Gerasimiuk – członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2020-2030 przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XIII/86/19 z dnia 30 grudnia 2019 r., przekazując zastrzeżenia sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XIII/86/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2020-2030;
- Uchwałą Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XIII/85/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dąbrowa Białostocka na rok 2020.

W 2020 r. Gmina planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.095.000 zł, która ma zostać przeznaczona na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 579.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 516.000 zł. Łączna planowana w budżecie na 2020 rok kwota rozchodów wynosi 1.095.000 zł, przychodów nie zaplanowano. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.095.000 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2020, kwota zadłużenia Gminy Dąbrowa Białostocka na koniec 2020 r. wyniesie 13.313.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2020-2030 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach

rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF). We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2020 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 1.095.000 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2021-2030 kształtują się na poziomie 1.400.000 zł - 2.006.100 zł, zbliżonym do wykonań z lat 2017-2018, niemniej jednak wypracowanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach zakładanych w wieloletniej prognozie finansowej może być trudne do osiągnięcia bez jednoczesnego podjęcia działań zmierzających do zmniejszenia tzw. sztywnych wydatków bieżących w Gminie. Ponadto Gmina w okresie objętym WPF planuje uzyskać wpływy ze sprzedaży majątku: w roku 2020 w kwocie 300.000 zł, w roku 2021 w kwocie 280.000 zł, a w kolejnych latach na poziomie 150.000 zł - 250.000 zł. W Objaśnieniach stanowiących Załącznik Nr 3 do projektu uchwały przedstawiono podstawowe założenia dotyczące źródeł pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku w zakładanej wysokości

Z przedłożonej Uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2020-2030 wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2030, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. **Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.**

Zastrzec należy, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych, zwłaszcza w roku 2023, gdzie różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a wskaźnikiem planowanym wynosi zaledwie 0,07 %.

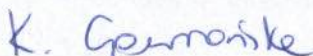
Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, a w latach 2020-2025 także dochodami ze sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię, jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Gawrońska